

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2014– 2016 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2014

V zmysle § 18f ods. 1 písmeno c/ zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta Rožňava na roky 2014– 2016 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2014.

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2014 – 2016 a návrhu rozpočtu na rok 2014, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2014 – 2016 a návrhu rozpočtu mesta na rok 2014 /ďalej len návrh rozpočtu/ v rozsahu, ako bol zverejnený, upraveného na základe pripomienok komisií a poslancov MZ z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade:

a/ so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,

b/ so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., ale nie je zostavený ako programový rozpočet, čím sa nedodržiava ustanovenie § 9 ods. 1 tohto zákona.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- **č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.**, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané VZN mesta o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady /ďalej len VZN/.
- **č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.** na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70,3 %.
- **Č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostané súvisiace právne normy.**

1.2. Súlad so všeobecne záväznými predpismi mesta Rožňava

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s VZN mesta, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru, najmä VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, VZN o poskytovaní finančných dotácií, VZN o určení výšky príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach, interná smernica pre rozpočtovú reguláciu a inými vnútornými normami mesta, zásady rozpočtového hospodárenia, zásady hospodárenia s majetkom mesta, VZN o poskytovaní sociálnych služieb.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu bol zverejnený na webovej stránke mesta Rožňava a na úradnej tabuli mesta v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v z.n.p. /najmenej 15 dní pred jeho schválením mestským zastupiteľstvom/.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s **Opatrením MF SR z. 28. 3. 2006 č. MF/008978/2006-421**, ktorým mení MF SR z 8. 12. 2004 č.

MF/010175/2004-42, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami.

Návrh rozpočtu pre roky 2014 – 2016 je zostavený ako programový rozpočet podľa § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Návrh rozpočtu obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch mesta, čím sa podstatne zvýšila informačná hodnota tohto dokumentu a súčasne sa implementujú základy pre plánovanie výdavkov v strednodobom časovom horizonte s možnosťou konfrontovať plány mesta so skutočnosťou, tj. prezentovať v rozpočte ciele /výkonnosť samosprávy/ a monitorovať ich dosahovanie.

B.VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2014–2016 zverejnených MF SR a z vývoja hospodárenia mesta v roku 2013 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Rozpočet v zmysle Rozpočtových pravidiel musí byť zostavený ako vyrovnaný.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa 9 ods. 1 citovaného zákona na tri po sebe idúce rozpočtové roky a to rok 2014, 2015 a 2016. Tento viacročný rozpočet sa považuje za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky mesta, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov, vrátane programov mesta na predmetné tri rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet na roky 2014-2016 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na:

- a/ rozpočet na príslušný rozpočtový rok – 2014,
- b/ rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2015,
- c/ rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorých sa zostavuje rozpočet podľa písmena b/ - rok 2016.

Viacročný rozpočet na roky 2014-2016 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný rozpočet na rok 2014 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a/ bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,**
- b/ kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,**
- c/ finančné operácie**

Vo viacročnom rozpočte na roky 2014 – 2016 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Môžem konštatovať, že návrh rozpočtu je z hľadiska zákonnosti a metodologickej správnosti zostavený v súlade s ustanoveniami uvedených zákonov. Štruktúra rozpočtu je v zmysle platnej legislatívy.

D. Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Poznámka: údaje v tabuľkách sú uvádzané v eurách

Tabuľka č. 1: Bežný rozpočet

Rozpočtové roky	2014	2015	2016
Bežné príjmy celkom	11 360 611	10 911 381	10 923 442
Bežné výdavky celkom	11 087 254	10 402 511	10 274 530
Hospodárenie mesta: Prebytok + Schodok -	273 357	508 870	648 912

Tabuľka č. 2: Kapitálový rozpočet

Rozpočtové roky	2014	2015	2016
Kapitálové príjmy celkom	3 430 638	567 885	433 495
Kapitálové výdavky celkom	3 324 403	309 800	317 000
Hospodárenie mesta: Prebytok/schodok	106 235	258 085	116 495

Tabuľka č. 3 Finančné operácie

Rozpočtové roky	2014	2015	2016
Príjmové finančné operácie celkom	525 257	0	0
Výdavkové finančné operácie celkom	899 511	679 075	675 438
Hospodárenie mesta Prebytok/schodok	- 374 254	- 679 075	- 675 438

Tabuľka: č. 4: Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2014	2015	2016
Príjmy celkom /príjmy mesta a vlastné príjmy školy/	15 316 506	11 479 266	11 356 937
Výdavky celkom	15 311 168	11 391 386	11 266 968
Hospodárenie mesta: prebytok rozpočtu	5 338	87 880	89 969

E. Hodnotenie príjmovej časti rozpočtu

Návrh rozpočtu mesta na rok 2014 spĺňa podmienky zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách v platnom znení a je navrhnutý ako **prebytkový**.

Bežný rozpočet je navrhnutý ako prebytkový /tabuľka č. 1/ vo výške 273 357 €.

Kapitálový rozpočet je navrhnutý ako prebytkový /tabuľka č. 2/ vo výške 106 235 €.

Aj v tomto roku je potrebné zaoberať sa predajom prebytočného a neupotrebitelného majetku mesta formou verejnej obchodnej súťaže. Je potrebné uplatňovať v maximálnej miere úsporné opatrenia v každej oblasti života mesta, ako aj u organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta.

Z hľadiska štruktúry príjmov je zrejmé, že **daňové príjmy tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu** zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve od štátu. Tento príjem je naplánovaný na rok 2014 vo výške 4 853 279 €, čo je **nárast oproti roku 2013 o 272 948 €**. Napriek takýmto prognózam treba počítať aj s kritickejším variantom v príjmovej časti a preto treba vyvinúť maximálne úsilie na zvýšenie výberu daní a vymáhaní pohľadávok.

Návrh rozpočtu mesta na rok 2014 **čiastočne zvyšuje daňové zaťaženie občanov mesta**, preto zvýšený príjem v tejto položke nemusí byť zaručený.

Pozitívny je trend pri vymáhaní pohľadávok prostredníctvom exekúcií, keď sa príjmy oproti minulým rokom podstatne zvýšili. Je potrebné naďalej využívať tento spôsob na zabezpečenie našich pohľadávok.

F. Hodnotenie výdavkovej časti rozpočtu

Návrh rozpočtu zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré mestu vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv, tak, aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky. V roku 2014 bude potrebné zachovať terajšiu tendenciu úsporného variantu výdavkového rozpočtu. Aj keď sa prijatím úsporných opatrení podarilo znížiť celkovú zadlženosť mesta, odporúčam v roku 2014 realizovať len tie investičné činnosti, ktoré sú nevyhnutné pre fungovanie niektorých zariadení. Ide o havarijné stavy na MŠ a ZŠ, ako aj čiastočné rekonštrukcie chodníkov a ciest.

Súčasťou návrhu rozpočtu sú aj návrhy rozpočtov príspevkových a rozpočtových organizácií. Predložené stanovisko k návrhu rozpočtu je spracované na základe skutočností známych predkladateľovi ku dňu jeho spracovania.

F. ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu mesta Rožňava na roky 2014 – 2016 a návrh rozpočtu mesta na rok 2014 je zostavený ako programový rozpočet podľa § 9 ods. 1 zákona č. 5873/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.. Je spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v meste obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v z.n.p..

G. Stanovisko:

V príjmovej časti rozpočtu na rok 2014 vidím nasledovné riziká:

- v krátení plnenia výnosu podielových daní zo strany MF SR na rok 2014
- nenaplnenie príjmov z dane z nehnuteľností
- nenaplnenie príjmov z poplatku za komunálny odpad
- nenaplnenie kapitálových príjmov z predaja prebytočného majetku

V prípade úspešného predaja prebytočných nehnuteľností je potrebné investovať do údržby a rekonštrukcie mestského majetku, najmä škôl a materských škôl, ako aj do komunikácií a chodníkov.

H. ZÁVER

Návrh rozpočtu mesta Rožňava na rok 2014 s výhľadom na roky 2014-2016 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi /okrem programového rozpočtu/ a je v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami mesta Rožňava. Návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre a dostatočnom rozsahu.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v meste spôsobom obvyklým, vyvesený na úradnej tabuli, internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote pred jeho schválením, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. z. o obecnom zriadení v z.n.p.

Na základe uvedeného odporúčam mestskému zastupiteľstvu v Rožňave:

návrh rozpočtu mesta Rožňava na rok 2014 schváliť a roky 2015 a 2016 zobrať na vedomie.

V Rožňave dňa 14. 2. 2014

JUDr. Katarína Balážová
Hlavná kontrolórka mesta

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2010 – 2012 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2010

V zmysle § 18f ods. 1 písmeno c/ zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

p r e d k l a d á m

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta Rožňava na roky 2010 – 2012 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2010.

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2010 – 2012 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2010 /ďalej len odborné stanovisko/ bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2010 – 2012 a návrhu rozpočtu na rok

2010, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2010 – 2012 a návrhu rozpočtu mesta na rok 2010 /ďalej len návrh rozpočtu/ z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., a zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., ale nie je zostavený ako programový rozpočet, čím sa nedodržiava ustanovenie § 9 ods. 1 tohto zákona.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- **č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.**, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané VZN mesta o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady /ďalej len VZN/.
- **č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.** na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70,3 %.
- **Č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostané súvisiace právne normy.**

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mesta

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s VZN mesta, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru, najmä VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a VZN o nakladaní s finančnými prostriedkami.

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu bol zverejnený v meste obvyklým spôsobom, ako aj na webovej stránke v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v z.n.p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s **Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42**, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s **Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009 až 2011 č. MF 11852/2007-411 /zverejnenej vo Finančnom spravodajcovi č. 3/2007/.**

3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh rozpočtu pre roky 2010 – 2012 nie je zostavený ako programový rozpočet podľa § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, čím došlo k porušeniu tohto zákona.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2010 – 2012 zverejnených MF SR a z vývoja hospodárenia mesta v roku 2009 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Rozpočet v zmysle Rozpočtových pravidiel musí byť zostavený ako vyrovnaný.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a/ rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2010,
- b/ rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2011,
- c/ rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorých sa zostavuje rozpočet podľa písmena b/ - rok 2012.

Viacročný rozpočet na roky 2010-2012 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný rozpočet na rok 2010 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a/ bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b/ kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c/ finančné operácie

2

Vo viacročnom rozpočte na roky 2010 – 2012 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Návrh rozpočtu mesta na rok 2010 obsahuje celkové príjmy vo výške 9 776 096 €.

Výdavky sú plánované v tej istej výške, pričom vyrovnanosť rozpočtu sa má dosiahnuť prebytočným majetkom vo výške cca 4 400 000 €. V porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2009 to predstavuje zníženie použiteľných prostriedkov takmer o 4 %. Bežný aj kapitálový rozpočet sa bude vyrovnávať predajom prebytočného majetku mesta, zoznam ktorého bol schválený mestským zastupiteľstvom. V maximálnej miere je potrebné a podľa zákona o majetku obcí aj povinné predávať majetok mesta formou verejnej obchodnej súťaže. V prípade neúspešného predaja prebytočného majetku mesta sa nedostatok finančných prostriedkov bude môcť riešiť kontokorentným úverom. Napriek týmto opatreniam je

potrebné uplatňovať v maximálnej miere úsporné opatrenia v každej oblasti života mesta, ako aj u organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta.

Z hľadiska štruktúry príjmov je zrejmé, **že daňové príjmy tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu** zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve od štátu. Tento príjem je naplánovaný na rok 2010 vo výške 4 350 886 €, **čo je pokles oproti roku 2009 o 451 308 €**, čo sa citeľne prejavuje vo financovaní samosprávnych funkcií mesta. Uvedená skutočnosť je dôsledkom súčasného hospodárskeho vývoja.

Návrh rozpočtu mesta na rok 2010 **čiastočne zvyšuje daňové zaťaženie občanov mesta**, keď zrušením úľav pre občanov nad 70 rokov pri dani z nehnuteľností sa **príjem z dane z nehnuteľností má zvýšiť o 125 913 €**.

Návrh rozpočtu zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré mestu vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv, tak, aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky. V roku 2010 bude potrebné vyvinúť maximálne úsilie na zabezpečenie celkového chodu mesta a zabezpečenie nevyhnutných finančných prostriedkov na tieto činnosti. Z tohto dôvodu bude potrebné obmedziť činnosti, ktoré patria do nadstavbovej časti života mesta. Aj keď investičná činnosť v meste nestagnuje, výstavba nájomných bytov a ďalších investičných akcií naďalej pokračuje, neodporúčam, aby sme sa v roku 2010 púšťali do nových investičných zámerov, najmä z dôvodu nedostatku a obmedzeného toku finančnej hotovosti.

Súčasťou návrhu rozpočtu sú aj návrhy rozpočtov príspevkových a rozpočtových organizácií. Predložené stanovisko k návrhu rozpočtu je spracované na základe skutočností známych predkladateľovi ku dňu jeho spracovania.

D. ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu mesta Rožňava na roky 2010 – 2012 a návrh rozpočtu mesta na rok 2010 nie je zostavený ako programový rozpočet podľa § 9 ods. 1 zákona č.5873/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., je spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta.

3

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v meste obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v z.n.p..

ZÁVER

Mestskému zastupiteľstvu v Rožňave odporúčam predložený návrh rozpočtu schváliť.

JUDr. Katarína Balážová
Hlavný kontrolór mesta

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2013– 2015 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2013

V zmysle § 18f ods. 1 písmeno c/ zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta Rožňava na roky 2013– 2015 a k programového rozpočtu mesta na rok 2013.

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2013 – 2015 a návrhu rozpočtu na rok 2013, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2013 – 2015 a návrhu rozpočtu mesta na rok 2013 /ďalej len návrh rozpočtu/ v rozsahu, ako bol zverejnený, upraveného na základe pripomienok komisií a poslancov MZ z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade:

a/ so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,

b/ so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., ale nie je zostavený ako programový rozpočet, čím sa nedodržiava ustanovenie § 9 ods. 1 tohto zákona.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- **č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.**, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané VZN mesta o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady /ďalej len VZN/.
- **č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70,3 %.
- **Č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostané súvisiace právne normy.**

1.2. Súlad so všeobecne záväznými predpismi mesta Rožňava

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s VZN mesta, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru, najmä VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, VZN o poskytovaní finančných dotácií, VZN o určení výšky príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach, Interná smernica pre rozpočtovú reguláciu a inými vnútornými normami mesta.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu bol zverejnený na webovej stránke mesta Rožňava od 8. 4. 2013 v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v z.n.p. /najmenej 15 dní pred jeho schválením mestským zastupiteľstvom/. Na úradnej tabuli mesta Rožňava návrh rozpočtu bol zverejnený dňa 9. 2. 2012, v zákonom stanovenej lehote – najmenej 15 dní pred jeho schválením mestským zastupiteľstvom.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s **Opatrením MF SR z. 28. 3. 2006 č. MF/008978/2006-421**, ktorým mení MF SR z 8. 12. 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa

nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2013-2015 číslo MF/007899/2012 – 411.

Návrh rozpočtu pre roky 2013 – 2015 je zostavený ako programový rozpočet podľa § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2013–2015 zverejnených MF SR a z vývoja hospodárenia mesta v roku 2012 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Rozpočet v zmysle Rozpočtových pravidiel musí byť zostavený ako vyrovnaný.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa 9 ods. 1 citovaného zákona na:

a/ rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2013

b/ rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2014

c/ rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b/ - rok 2015

Tento viacročný rozpočet sa považuje za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky mesta, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov, vrátane programov mesta na predmetné tri rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet na roky 2013 - 2015 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný rozpočet na rok 2013 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

a/ bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,

b/ kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,

c/ finančné operácie

Vo viacročnom rozpočte na roky 2013 – 2015 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

D. Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Poznámka: údaje v tabuľkách sú uvádzané v eurách.

Tabuľka č. 1: Bežný rozpočet

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Bežné príjmy celkom	11 807 860	10 800 112	10 958 842
Bežné výdavky celkom	11 786 534	10 615 743	10 691 127
Hospodárenie mesta: Prebytok + Schodok -	+ 21 326	+184 369	+ 267 715

Tabuľka č. 2: Kapitálový rozpočet

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Kapitálové príjmy celkom	5 517 594	1 989 670	1 835 651
Kapitálové výdavky celkom	4 031 905	1 399 700	1 242 500
Hospodárenie mesta: Prebytok/schodok	+ 1 485 689	+ 589 970	+ 593 151

Tabuľka č. 3 Finančné operácie

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Príjmové finančné operácie celkom	843 082	0	0
Výdavkové finančné operácie celkom	2 350 097	639 970	643 151
Hospodárenie mesta Prebytok/schodok	- 1 507 015	- 639 970	- 643 151

Tabuľka č. 4: Rozdiely spolu

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Bežný rozpočet	21 326	184 369	267 715
Kapitálový rozpočet	1 485 689	589 970	593 151
Finančné operácie	- 1 507 015	- 639 970	- 643 151

Tabuľka č. 5: Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Príjmy celkom	18 168 536	12 789 782	12 794 493
Výdavky celkom	18 168 536	12 655 413	12 576 778
Hospodárenie mesta /prebytok, schodok/	0	134 369	217 715

Návrh rozpočtu mesta na rok 2013 spĺňa podmienky zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách v platnom znení a je navrhnutý ako **vyrovnaný v celkovej výške 18 168 536 EUR.**

Bežný rozpočet je navrhnutý ako prebytkový /tabuľka č. 1/ vo výške 21 326 €.

Kapitálový rozpočet je navrhnutý ako prebytkový /tabuľka č. 2/.

Aj v tomto roku je potrebné zaoberať sa predajom prebytočného a neupotrebitelného majetku mesta formou verejnej obchodnej súťaže. Je potrebné uplatňovať v maximálnej miere úsporné opatrenia v každej oblasti života mesta, ako aj u organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta.

Z hľadiska štruktúry príjmov je zrejmé, že **daňové príjmy tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu** zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve od štátu. Tento príjem je naplánovaný na rok 2013 vo výške 4 656 470 €, **čo je nárast oproti roku 2012 o 120 875 €.** Napriek takýmto prognózam treba počítať aj s kritickejšim variantom v príjmovej časti a preto treba vyvinúť maximálne úsilie na zvýšenie výberu daní a vymáhaní pohľadávok.

Návrh rozpočtu mesta na rok 2013 **nezvyšuje daňové zaťaženie občanov mesta**, napriek tomu tento príjem v tejto položke nemusí byť istý.

Návrh rozpočtu zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré mestu vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv, tak, aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky. V roku 2013 bude potrebné vyvinúť maximálne úsilie na zabezpečenie celkového chodu mesta a zabezpečenie nevyhnutných finančných prostriedkov na tieto činnosti. Z tohto dôvodu bude potrebné obmedziť činnosti, ktoré patria do nadstavbovej časti života mesta. **Aj keď investičná činnosť v meste nestagnuje, neodporúčam, aby sme sa v roku 2013 púšťali do nových investičných zámerov, najmä z dôvodu nedostatku a obmedzeného toku finančnej hotovosti.**

Súčasťou návrhu rozpočtu sú aj návrhy rozpočtov príspevkových a rozpočtových organizácií. Predložené stanovisko k návrhu rozpočtu je spracované na základe skutočností známych predkladateľovi ku dňu jeho spracovania.

E. ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu mesta Rožňava na roky 2013 – 2015 a návrh rozpočtu mesta na rok 2013 nie je zostavený ako programový rozpočet podľa § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.. Je spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v meste obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v z.n.p..

F. Stanovisko:

V príjmovej časti rozpočtu na rok 2013 vidím nasledovné riziká:

- v krátení plnenia výnosu podielových daní zo strany MF SR na rok 2013
- nenaplnenie príjmov z dane z nehnuteľností
- nenaplnenie príjmov z poplatku za komunálny odpad
- nenaplnenie kapitálových príjmov z predaja prebytočného majetku

V prípade úspešného predaja prebytočných nehnuteľností je potrebné investovať do údržby a rekonštrukcie mestského majetku, najmä materských škôl, ako aj do komunikácií a chodníkov.

G. ZÁVER

Návrh rozpočtu mesta Rožňava na rok 2013 s výhľadom na roky 2013-2015 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a je v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami mesta Rožňava. Návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre a dostatočnom rozsahu.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený v meste spôsobom obvyklým, vyvesený na úradnej tabuli, internetovej stránke mesta a to dňa 9. 2. 2012, t.j. v zákonom stanovenej lehote pred jeho schválením, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. z. o obecnom zriadení v z.n.p.

Na základe uvedeného odporúčam mestskému zastupiteľstvu v Rožňave návrh rozpočtu mesta Rožňava na rok 2013 a roky 2013 a 2015 schváliť.

V Rožňave dňa 19. 4. 2013

JUDr. Katarína Balážová
Hlavná kontrolórka mesta